

仲間づくり教養コース ⑤ 社会福祉学

## 「高齢期の社会保障」あるべき姿を考察する

第1回

### 社会保障の基本構造

日時：7月1日（土）13:30～15:30

場所：鶴瀬公民館 第三集会室

講師：芝田 英昭 氏（立教大学 コミュニティ福祉学部 教授）

受講人数：32名

「社会福祉学講座」から「社会保障学講座」に衣替えをして、記念すべき第40期の講座が始まりました。

今期は過去4年間で学習した社会保障の集大成として、「高齢期の社会保障」のあるべき姿について、4回に亘り学習します。

講師には、立教大学コミュニティ福祉学部福祉学科教授の芝田英昭氏（博士）をお招き致しました。

#### 芝田英昭教授(博士)冒頭挨拶

私は、元々は『原子力関係』の研究者でした。ある事柄をきっかけに、医療に関心を持ち始めました。活動の拠点も関西(立命館大学)でしたが、環境を変えるべく拠点を関東(立教大学)に移し、『社会保障』についての研究を行っております。

研究テーマを大きく転換する教授は、中々珍しいことかと思っております。

現在は、『格差・貧困問題の緩和・解決策としての社会保障をどのように構築していくのか』を、主体に研究しております。

ここ20年来、日本とニュージーランドの社会保障・社会福祉政策の比較研究を行っております。ニュージーランドは、1980年代以降、社会保障等の規制改革を断行したことで、貧困や世界一高い若者の自殺率等の課題を抱えることになりました。

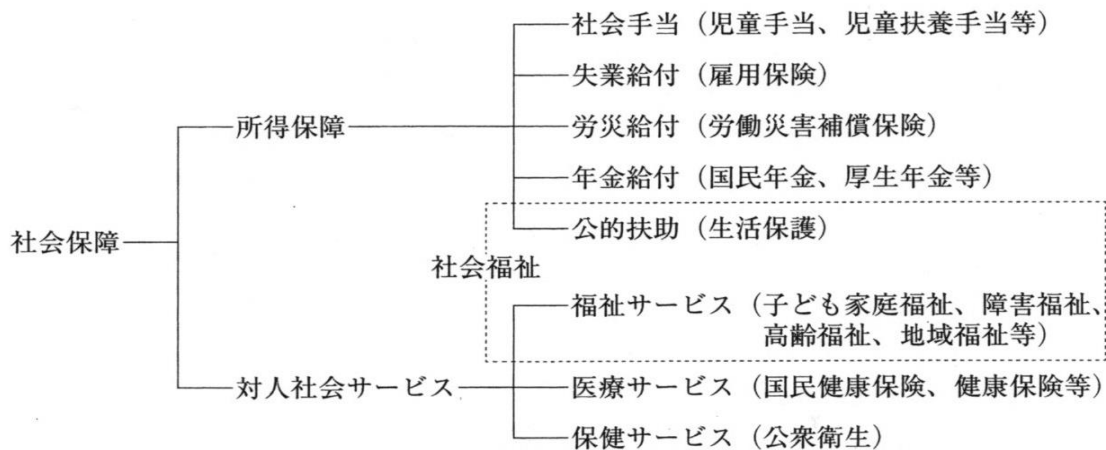
近似的な様相を呈している日本にとって、ニュージーランドの社会保障動向は極めて参考になるとおもわれます。

#### 社会保障の基本構造を理解しよう

○「社会福祉」とは、「社会保障」の一部であり、所得保障五つの手当・給付のうちの「公的扶助（生活保護）」と、対人社会サービス三つのサービスのうちの「福祉サービス（子ども家庭福祉、傷害福祉、高齢福祉、地域福祉）」を指す。

○「所得保障」と「対人社会サービス」を総称して、社会保障と云う。

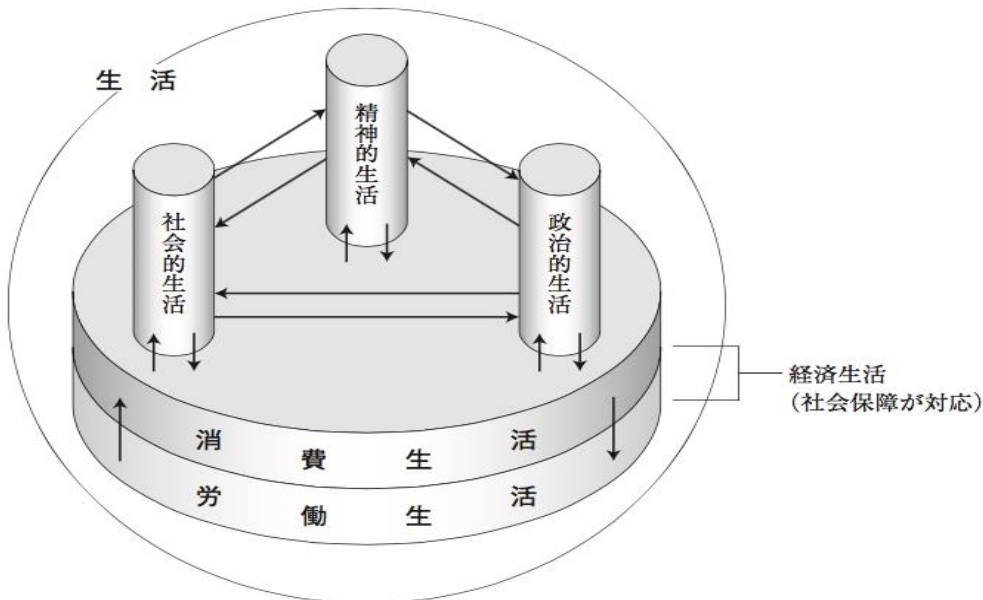
## 1) 社会保障の構造



出典：芝田作成

## 2) 生活とは何か

- ・労働生活（経済生活）・・・労働し賃金等を得ることがあらゆる生活の基礎
- ・消費生活（経済生活）・・・賃金等を基に労働力の再生産を図るための生活財を購入
- ・社会的な生活・・・社会的紐帯（血縁、地縁、社縁）による関わり
- ・精神的な生活・・・文化活動、恋愛等
- ・政治的な生活・・・政党活動、労働組合運動、住民運動等
- ・土台である経済生活が不安定になると、上部構造も揺らぎ、孤立する。



出典：芝田作成

## 能力の共同性から社会保障・税負担を考える

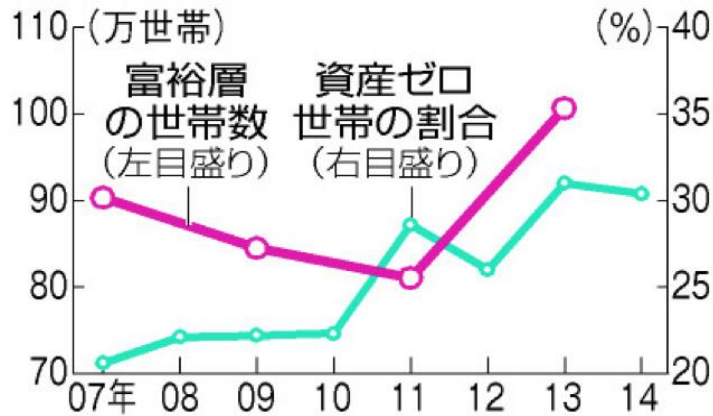
### 1) 能力の共同性

- ・人間の能力は、人と関わる中で協力・共同しながら開花する。
- ・富裕層の思い・・・個人の努力によって儲けられたという人は、周りの人からの支援（協力・共同）があったことを捨象している。

・協力・共同に対し社会的に果たす役割・・・持てるものが多くの税・社会保障負担をする。

## 2) 所得税の累進強化、社会保障負担の逆進性の是正を

富裕層の世帯数、資産ゼロの世帯の割合の推移

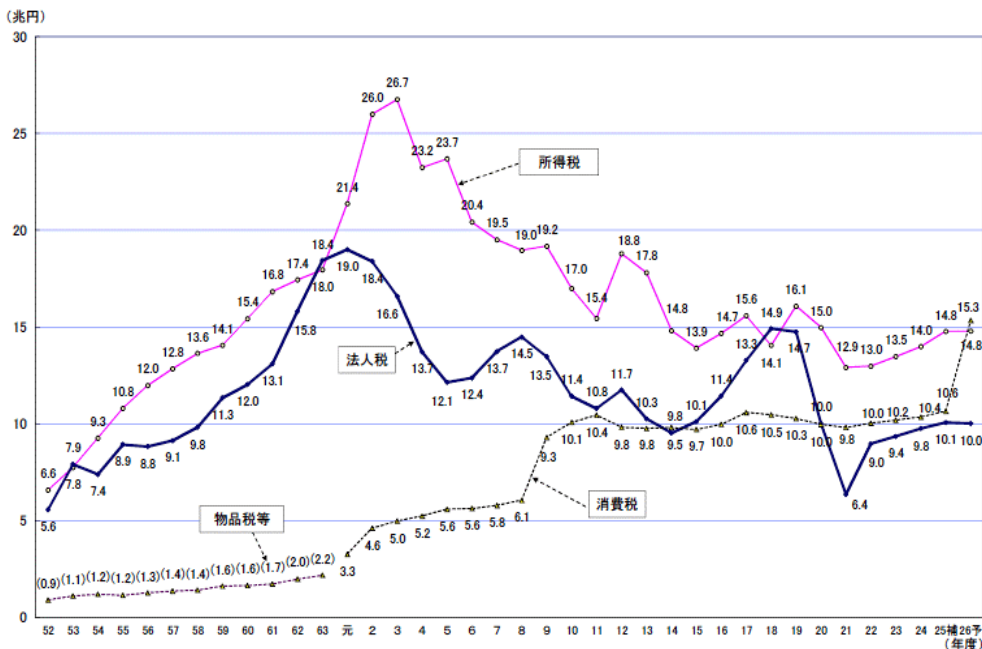


注：純金融資産1億円以上を保有している富裕層の世帯数は、野村総合研究所調べ、金融資産ゼロ世帯割合は、金融広報中央会調べ。出典：「朝日新聞」2014年11月28日付朝刊。

- ・富裕層（金融資産1億円以上）、全世帯の約2%。約50世帯に1世帯。
- ・貧困層（金融資産0）、全世帯の約30%。約3世帯に1世帯。



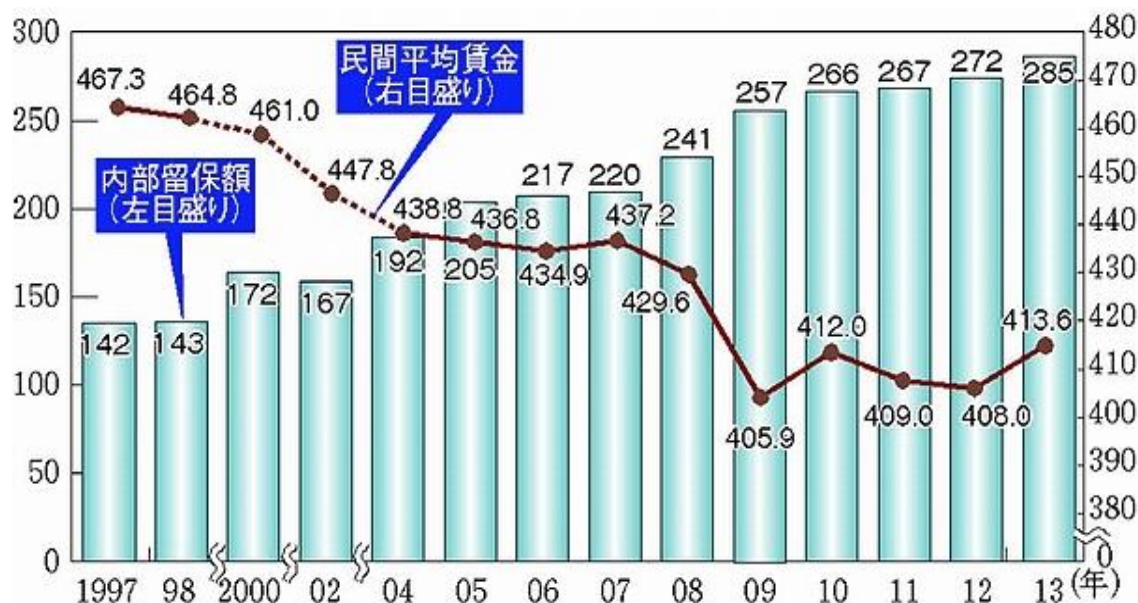
## 主要税目の税收推移



## 大企業の内部留保と民間賃金の推移

(内部留保：兆円)

(賃金：万円)



注：内部留保は、企業の収益から原材料費や人件費等の費用を引いた利益をもとに税金を払い、株主配当等を除いて、企業が蓄積した資産。内部留保は、労働運動総合研究所試算。民間平均賃金は国税庁「各年度版民間給与実態統計調査」より。

## 社会保障の世界的動向

### 1) 世界で所得格差拡大

・クレディ・スイス（スイス金融大手）は、2015年12月「2015年度世界の富報告書」をまとめた。世界全体の家計の富（金融資産と非金融資産）を保有階層別にみると、上位1%の富裕層の保有比率は2000年48.9%から、2015年には50.4%。上位10%の保有比率は2000年88.3%から、2015年には87.7%。

・100万ドル（約1億2000万円）以上の資産保有者は、全世界で2000年の1370万人から、2015年には3370万人。米国が、1565万人で約半数を占める。日本は、212万人で米国、英国について第3位。

・2015年、資産額5000万ドル（約60億円）の超富裕層は世界で12万3800人。そのうち日本人は、2467人。

### 2) チリ、大学授業料を無償に

・チリのバシチェ政権は、2016年度以降の大学授業料（私立大学も含む）無償化法を提出2015年12月23日可決・成立。

### 3) 韓国老人長期療養保険（介護保険）2015年改正

・2014年まで

1等級（最重度）：95点以上：常時介護が必要な者

2等級（重度）：75～95点未満：相当な介護が必要な者

3等級（中重度）：55～75点未満：部分的に介護が必要な者

・2015年から

- 1 等級:95 点以上:常時介護が必要な者
- 2 等級:75～95 点未満:相当な介護が必要な者
- 3 等級:60～75 点未満:部分的に介護が必要な者
- 4 等級:51～60 点未満:心身の機能障害により日常生活の一部に介護が必要な者
- 5 等級:49～51 点未満:認知症患者（老人性疾病に限定）

4) ドイツ介護保険 2017 年改定（現在 3 段階を 5 段階に）

**2017 年導入予定の新たな要介護度とその限度額（月額）**（単位：ユーロ）

	要介護 1	要介護 2	要介護 3	要介護 4	要介護 5
居宅の現金給付	125	316	545	728	901
居宅のサービス給付		689	1298	1612	1995
入所の給付額	125	770	1262	1775	2005

出典：BMG, „Das Zweite Pflegestärkungsgesetz“, 2015, <http://www.bmg.bund.de/themen/pflege/pflegestaerkungsgesetze/pflegestaerkungsgesetz-ii.html>

5) ニュージーランド、子ども医療費無償化を 13 歳未満まで拡大

・ニュージーランドは、2015 年 7 月より開業医への診察自己負担無償を 7 歳未満から 13 歳未満に拡大した。ニュージーランドは、日本と同様子どもの貧困率が高くその解決への第一歩と考えている（芝田英昭「ニュージーランド社会保障の概要と社会福祉改革の歪み」、『賃金と社会保障』第 1647 号、2015 年 12 月 10 日、旬報社、pp. 4-24）。

【文責：秋山 孝昭】